



**Российская Федерация
Новгородская область**

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОДДОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 15.04.2026 № 172
с.Поддорье

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Поддорского муниципального округа

В целях совершенствования системы налоговых льгот, принятия необходимых мер по изменению или отмене не востребуемых, или неэффективных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, изменению оснований, порядка и условий их применения, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот и налоговых ставок, а также повышения качества управления муниципальными финансами Администрация Поддорского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов Поддорского муниципального округа.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Поддорского муниципального района от 28.06.2018 № 266 Об утверждении Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по местным налогам в Поддорском муниципальном районе.»
3. Контроль за исполнением постановления возложить на Главу Поддорского муниципального округа Панину Е.В.
4. Опубликовать постановление на официальном сайте Администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава
муниципального округа**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0DE178589E7631BA344418F96D743B70
Владелец Панина Елена Викторовна
Действителен с 17.03.2026 по 10.06.2027
Дата подписания: 15.04.2026

Е.В. Панина

Методика оценки эффективности налоговых расходов Поддорского муниципального округа

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по местным налогам, применения пониженных ставок по земельному налогу, по налогу на имущество физических лиц (далее налоговые льготы), подлежащих зачислению в бюджет Поддорского муниципального округа.

1.2. Основными целями предоставления налоговых льгот и пониженных ставок в Поддорском муниципальном округе являются: создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории Поддорского муниципального округа; обеспечение экономической заинтересованности организаций, физических лиц – индивидуальных предпринимателей в расширении приоритетных для Поддорского муниципального округа видов экономической деятельности; стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объёмов производства, выпуска конкурентоспособной продукции; рост налоговых платежей в бюджет Поддорского муниципального округа.

1.3. Реестр налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе формируется комитетом финансов Администрации муниципального округа (далее -комитет финансов) по форме приложения 1 с учётом требований настоящей методики, утверждённой настоящим постановлением, в разрезе налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

1.4. Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе отражаются в таблице по форме согласно приложению 2 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Поддорского муниципального округа, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на результаты реализации муниципальной программы, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результаты расчётов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по формам согласно приложениям с 3 по 5.

1.5. Комитет финансов готовит аналитическую справку о проведенной оценке целесообразности (нецелесообразности) отмены, пролонгации и установления налоговых льгот и пониженных ставок на территории Поддорского муниципального округа в срок до 5 августа текущего финансового года, которая направляется Главе муниципального округа.

1.6. Решение Главы муниципального округа по результатам рассмотрения аналитической справки является основанием для вынесения на Думу Поддорского муниципального округа проекта решения, предусматривающего изменение или признание утратившим силу решения, устанавливающего налоговые льготы, налоговые ставки, признанные неэффективными.

2. Общие требования к методике и критериям оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. Оценка эффективности налоговых расходов Поддорского муниципального округа осуществляется по каждому виду налоговых расходов и включает в себя:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

2.3. В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

2.4. Обязательными критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Поддорского муниципального округа, не относящимся к государственным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период. отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов. Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае, надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию

механизма ее действия и представить предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.5. Оценка соответствия налогового расхода целям и (или) задачам муниципальных программ, их структурным элементам и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам. При оценке следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальных программ, ее структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики. По результатам оценки налогового расхода целям муниципальных программ, ее структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики делается вывод: «эффективно» – при соответствии налогового расхода; «не эффективно» – в случае несоответствия налогового расхода.

2.6. Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общим количеством плательщиков, за 5-летний период и рассчитывается отдельно по каждой льготе. Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Общее количество определяется на основании положений нормативных правовых актов, статистических данных, информации предоставленной УФНС России по Новгородской области и иных сведений. В настоящей Методике принимается пороговое значение, при котором льгота становится востребованной, когда = 25%.

Налоговый расход считается востребованным, если $> 25\%$.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные

критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.7. Оценка результативности налоговых расходов.

В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы. Оценка результативности налоговых расходов состоит из: оценки вклада предусмотренной для плательщиков налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы (или) целей социально-экономического развития муниципального образования; оценки бюджетной эффективности; оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости), (для стимулирующих налоговых расходов).

Исходя из характера цели налогового расхода, определяется его целевая категория, предусмотрено три следующих категории:

1) социальные льготы - установленные для отдельных социально незащищённых групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков,

в случае если целью налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Поддорского муниципального округа.

2) технические льготы - установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счёт бюджета Поддорского муниципального округа.

3) стимулирующие льготы - установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Поддорского муниципального округа.

2.8. Оценка вклада налоговой льготы (Овклад), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот и рассчитывается по формуле:

$$\text{Овклад} = \text{Пс/л} - \text{Пбез/л},$$

где:

Пс/л – значение показателя (индикатора) достижения целей в отчетном году с учетом льгот;

Пбез/л – значение показателя (индикатора) достижения целей в отчетном году без учета применения льгот.

Если Овклад > 0 то льгота считается эффективной, при значении Овклад < 0 или Овклад $= 0$, то льгота считается не эффективной.

2.9. Оценка бюджетной эффективности является составным элементом оценки результативности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

2.10. В целях настоящей Методики используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов): социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) –

оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищённости населения Поддорского муниципального округа (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда); бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) – оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объёмы доходов и расходов бюджета Поддорского муниципального округа; экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиции в основной капитал.

2.11. Расчёты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчёты.

Социальная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок в Поддорском муниципальном округе (коэффициент социальной эффективности стимулирующих налоговых льгот - K_c) рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошёл рост за отчётный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом или сохранён уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

При $K_c \geq 2$ налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

При $K_c < 2$ налоговые льготы имеют отрицательную социальную эффективность.

Результаты оценки социальной эффективности налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

2.12. Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок в Поддорском муниципальном округе (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - E) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за 5 лет, предшествующих отчётному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности – объём налоговых поступлений в бюджет Поддорского муниципального округа от j -го налогоплательщика - получателя (категории налогоплательщиков – получателей льгот) льготы (расхода) в i -ом году.

При определении объёма налоговых поступлений в бюджет Поддорского муниципального округа от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по

земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. – базовый объём налоговых поступлений в бюджет Поддорского муниципального округа от j -го получателя (категории налогоплательщиков – получателей льгот) льготы (расхода) в базовом году:

$B0j = N0j + L0j$, где: – объём налоговых поступлений в бюджет Поддорского муниципального округа и от j -го получателя (категории налогоплательщиков - получателей льгот) льготы (расхода) в базовом году;

– объём налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j -ым получателем (категории налогоплательщиков - получателей льгот) льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j -ым получателем (категории налогоплательщиков - получателей льгот) льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчётному году в случае, если получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более 6 лет;

– номинальный темп прироста налоговых доходов в Поддорском муниципальном округе в i -ом году по отношению к базовому году.

При определении номинального темпа прироста налоговых доходов Поддорского муниципального округа учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу.

Номинальный темп прироста налоговых доходов Поддорского муниципального округа в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из целевого уровня инфляции и реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Поддорского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

– количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i -ом году;

– расчётная стоимость среднесрочных рыночных заимствований в Поддорском муниципальном округе: $r + c$, где:

- целевой уровень инфляции;
- реальная процентная ставка;
- кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Поддорского муниципального округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчётного периода.

Результаты оценки экономической эффективности предоставленных налоговых льгот (планируемых к пролонгации) оформляются по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

3. Оценка эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

3.1. К социальным налоговым льготам (налоговым расходам) относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищённых групп населения, в соответствии с

целями социально-экономического развития Поддорского муниципального округа.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) является поддержка населения.

3.2. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов). Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределённых) целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам);

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан и (или) организаций, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством.

Социальная налоговая льгота и пониженные ставки (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведённых критериев.

В случае несоответствия целей ни одному из приведённых критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма её действия.

Результаты оценки эффективности социальных налоговых льгот (налоговых расходов) оформляются по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике.

4. Порядок проведения оценки эффективности технических налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

Оценка эффективности технических налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$$Kф = СР / СД, \text{ где}$$

Кф - коэффициент эффективности технических налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов);

СР - снижение расходов бюджета Поддорского муниципального округа в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов);

СД - снижение доходов бюджета Поддорского муниципального округа в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

Технические налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) признаются эффективными, в случае, если $Kф \geq 1$.

Если $Kф < 1$, то налоговая льгота является неэффективной.

В случае невозможности подсчёта, финансовая налоговая льгота (налоговый расход) признаётся неэффективной.

Результаты оценки эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов) оформляются по форме согласно приложению № 5 к настоящей Методике.

по состоянию на 01 января 20 года

[illegible]

[illegible]

по состоянию на 01 января 20____ года

[illegible]

по состоянию на 01 января 20 года

[illegible]

по состоянию на 01 января 20 года

[illegible]

по состоянию на 01 января 20 года

[illegible]

**Оценка эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) социальных налоговых льгот (налоговых расходов) в
Поддорском муниципальном округе
по состоянию на 1 января 20__ года**

[illegible]

Приложение 8

Оценка результативности предоставленных (планируемых к пролонгации) программных социальных налоговых льгот (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе
по состоянию на 1 января 20__ года

[illegible]

Приложение 9

Оценка результативности предоставленных (планируемых к пролонгации) непрограммных социальных налоговых льгот (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе
по состоянию на 1 января 20__ года

[illegible]

Приложение 10

**Оценка результативности предоставленных (планируемых к пролонгации) программных социальных нераспределённых налоговых льгот (налоговых расходов) в
Поддорском муниципальном округе
по состоянию на 1 января 20 года**

[illegible]

Приложение 11

Расчет оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) финансовых налоговых льгот (налоговых расходов) в Поддорском муниципальном округе

Результаты расчета коэффициента эффективности финансовых налоговых льгот

по состоянию на 1 января 20 года

п/п	Наименование категории налогоплательщиков, которой предоставлены льготы	Куратор налоговой льготы	Правовой акт, устанавливающий налоговую льготу (налоговый расход) (далее - НПА)			Сумма налогового льготы (тыс. рублей)	Оценка эффективности финансовых налоговых льгот							Выводы, рекомендации
							изменение расходов ОБ за налог. п-д	сумма расходов ОБ на конец налог. п-да	сумма расходов ОБ на начало налог. п-да	изменение доходов ОБ за налог. п-д	сумма доходов ОБ на конец налог. п-да	сумма доходов ОБ на начало налог. п-да	коэффициент финансовой эффективности	
			НПА, устанавливающий льготу	реквизиты норм НПА, устанавливающего льготу	дата принятия НПА, устанавливающего льготу		СРизм	СРкон	СРнач	СДизм	СДкон	СДнач	Кф	
А	Б	В	Г	Д	Е	1	2 = 3 - 4	3	4	5 = 6 - 7	6	7	8 = 2 / 5	9
1	Земельный налог													
2	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы													
3														
4	...													
5	Налог на имущество													
6	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы													
7														
8	...													
9	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения													

[illegible]